חמישי 26 נובמבר 2020

פרוטוקול ישיבת מועצת עיר מס׳ 24 ק׳2

נוכחים:

עו״ד עאדל בדיר	- ראש העיר, כפר קאסם.
מר׳ אחמד סרסור	- מ.מ ראש העיר , כפר קאסם
מר׳ תאאר עיסא	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
מר׳ סבע בדיר	- חבר מועצת העיר,כפר קאסם.
מר׳ וסים סרסור	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
מר׳ ריאן טאהא	- סגן ראש העיר , כפר קאסם .
מר׳ מוסלח בדווי	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
מר׳ עומר אבו סעלוק	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
מר׳ ראוף עיסא	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
מר׳ עאיד אלטורי	- מטעם סיעת אלפג׳ר, כפר קאסם .
עו״ד ואיל ראבי	- יועץ משפטי , כפר קאסם.
מר כיפאח עאמר	- מבקר העירייה.
רו״ח מוחמד סרסור	- גזבר העירייה .

נעדרים :

1. מר עבדרחים טאהא	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
2. מר חמאדה עאמר	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
3. מר איוב אבן ברי	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
4. מר עהד בדיר	- חבר מועצת העיר, כפר קאסם.
5. מר נימר עומר עאמר	- חבר מועצת העיר , כפר קאסם.

הישיבה נפתחה בשעה 19:30 בחדר הישיבות בתאריך 26/11/2020

עו״ד עאדל בדיר – ראש העיר :

על סדר היום :

- דיון מיוחד בסיכומיה והצעותיה של הועדה לענייני ביקורת ובדו״ח מבקר העירייה לשנת 2019 בהתאם לסעיף 170ג(ה)(1) בפקודת העיריות.

עו״ד עאדל בדיר – ראש העיר :

סעיף 170 ג. לפקודת העיריות- דו״ח המבקר קובע :
(א) המבקר יגיש לראש העיריה דוח על ממצאי הביקורת שערך; הדוח יוגש אחת לשנה, לא יאוחר מ- 1 באפריל של השנה שלאחר השנה שלגביה הוגש הדוח; בדוח יסכם המבקר את פעולותיו, יפרט את הליקויים שמצא וימליץ על תיקון הליקויים ומניעת הישנותם בעתיד; בעת הגשת הדוח לפי סעיף קטן זה, ימציא המבקר העתק ממנו לוועדה. לענייני ביקורת;
(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש העיריה ולוועדה לענייני ביקורת דו״ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העיריה או הועדה לענייני ביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

כמדי שנה מבקר העירייה מר עאמר כיפאח הגיש במועד לראש העיר ולוועדה לענייני ביקורת את דו"ח הביקורת השנתי לשנת 2019 . הדו"ח הועבר אליכם יחד עם הזימון לישיבה.
סעיף 170ג(ג) לפקודת העיריות קובע : תוך שלושה חדשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש העיריה לוועדה לענייני ביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.
הערותיי לדו"ח המבקר נשלחו לכם בזמנו בתאריך 29.06.2020 יחד עם עותק מהדו"ח וגם הועברו אליכם יחד עם הזימון לישיבה זו.
סעיף 170ג(ד) לפקודת העיריות קובע: הועדה לענייני ביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש העיריה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה תוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש העיריה . הועדה לענייני ביקורת בישיבתה מס' 4 מיום 26.09.2020 נתנה את סיכומיה והצעותיה המונחות בפניכם והועברו אליכם יחד עם הזימון לישיבה זו .
אני נותן את רשות הדיבור למר עאמר כיפאח שיציג את הנושאים שבוקרו ואת עיקר ממצאיו בכל נושא ונושא :

<u>מר עאמר כיפאח :</u>
דו"ח ביקורת לשנת 2019 עסק במספר נושאים בתחומי פעילותה השונים של העירייה: מפגעים סביבתיים ושריפת פסולת, הטיפול במצב המדרכות ברחבי העיר, הימנעות העירייה מחיוב בתשלום היטלי פיתוח עובר להנפקת היתר הבניה וכתנאי להוצאתו, חיוב וגביית ארנונה, טעויות בתשלומי שכר, סוגיות שונות במשאבי אנוש. אני אציג בתמצות את עיקר הממצאים בכל נושא ונושא, הפירוט המלא בדו"ח עצמו.

- מפגעים סביבתיים ושריפת פסולת : בדו"ח פירטתי ותיעדתי את המצב העגום של מפגעים סביבתיים ושריפות פסולת בכל הקצוות של היישוב מה שמהווה מפגע סביבתי ובריאותי מאוד חמור. כבר אי אפשר לטייל או להסתובב כמו פעם במרחב החיצוני של היישוב וליהנות מהטבע , איפה שלא נסתובב רואים רק פסולת , שריפות ריחות וכו'. המצב הזה אינו חדש ונמשך כבר שנים. המאבק בתופעה זו צריך להיות על סדר היום ובעדיפות ראשונה של הנהלת העירייה. מעורבים במצב גורמים שעושים הרבה כסף מזה ששופכים את הפסול ביישוב או שורפים אותה בכדי לחסוך לעצמם עלויות הטמנה במטמנות מאושרות ועושים כסף גדול מהסיפור הזה. על העירייה לפעול בכל האמצעים שעומדים לרשותה למלחמה בתופעה פסולה זו ולהגן על בריאות הציבור ואיכות חייו וסביבתו. יש להפעיל לחץ על כל הגורמים הרלוונטיים כמו המשטרה הירוקה ועוד למלחמה בתופעה. אנחנו כעירייה שבה מתגוררים מעל 20 אלף תושבים מחויבים לפי חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח- 2008 למנות פקחים כדי לאכוף את חוקי הגנת הסביבה. ואת זה שהוא המינימום העירייה לא עשתה. על כן צעדת ראשון הוא להכשיר ולמנות פקחים סביבתיים.

<u>מר ריאן טהה</u> : אכן זה המצב בפועל והמצב עגום ביותר. אני קורא לראש העיר לפעול למינוי פקחים סביבתיים כצעד ראשון.

<u>עו"ד עאדל בדיר – ראש העיר :</u> אכן מדובר בפגיעה מסוכנת בבריאות הציבור ואיכות חייו, אני אפעל בהקדם למינוי פקחים סביבתיים כי אנו מחויבים גם לפי החוק . אך זה לא יספיק . אנו בקשר עם רשויות אחרות בסביבה ועם המשרד להגנת הסביבה

בעניין זה . עד כה ההצלחות הן חלקיות ביותר, כי העבריינים הסביבתיים מתוחכמים ובוחרים שעות וזמנים לשפיכת הפסולת ושריפתה זה כמו חתול ועכבר, בלי ענישה רצינית ומעורבות המדינה באמצעות המשטרה הירוקה וענישה רצינית לעבריינים , ההצלחה תישאר חלקית. אנחנו בהחלט נתן לזה עדיפות ראשונה.

מר עאמר כיפאח : נושא אחר שביקרתי השנה הוא מצב המדרכות ברחבי העיר, מספיק להסתובב בעיר או לראות את התמונות שצירפתי לדו"ח בכדי ראות את המצב העגום. אנשים ועסקים משתלטים על מדרכות ללא מפריע ופוגעים בזכות של הולכי הרגל כפי שאתם רואים בתמונות , הרבה מדרכות עם אבני שפה או אבן משתלבת שבורים או עקורים ממקומם מה שמהווה מפגע וסכנה להולכי רגל דבר שגם חושף את העירייה לתביעות משפטיות. המום פסולת ובאלות מונחים על המדרכות ללא הפרעה. על העירייה לנקוט בצעדים הנדרשים לטיפול בנושא זה. ללחוץ על הועדה לתכנון ובניה קסם להפעיל את סמכויותיה כנגד עבירות בניה והשתלטות על המדרכות, להפעיל פקחים עירוניים ולתת קנסות דבר אשר לא קורה וכן להקצות תקציב מתאים לטיפול באבני שפה שבורים ו/או עקורים וכו'. המצב כיום פשוט מזוויע.

מר תאיר עיסא : תסתכלו בתמונות חברים, לא צריך לספר פשוט להסתובב ביישוב ולראות, זה כל כך כואב הלב על מה שקורה . אנשים לא חוששים מכלום, עושים מה בראש שלהם. יש לשים לזה סוף.

עו"ד עאדל בדיר – ראש העיר : אני אנחה את נציגי העירייה בועדה המרחבית "קסם" לתכנון ובניה להעלות נושא ההשתלטות על המדרכות ולטפל בו באמצעות הועדה. כמו כן אבקש ממהנדס העיר למפות את המפגעים במדרכות ולהעריך לנו עלויות ואומדן לתיקון כל המפגעים וכל המדרכות שצריכות תיקון. ונקצה לזה את התקציב הנדרש. לגבי הפסולת על המדרכות אנו נפנה וננקה וברגע שנמנה פקחים סביבתיים הם יונחו לפקח ולקנוס את האנשים המלכלכים.

מר עאמר כיפאח :

עוד נשוא שנבדק על ידי הוא תשלום היטלי פיתוח של התושבים מקבלי היתר בניה עובר להנפקת ההיתר וכתנאי להוצאתו. העירייה אינו נוהגת משום מה להתנות את הנפקת היתר הבניה בתשלום היטלי הפיתוח השונים (כבישים ומדרכות, תיעול וניקוז וכו') לקופת הרשות למרות שזה מה שנהוג כמעט בכל הרשויות בישראל ולמרות החובה/האפשרות הקיימת לגבות היטלים כתנאי להנפקת היתר הבניה וזאת לפי סעיף 145(ד)(1) לחוק התכנון והבניה. למעשה הגורם היחיד שאינו גובה את המגיע לו בעת הנפקת ההיתר היא העירייה כי הועדה המרחבים גובה את אגרות הבניה והיטלי השבחה ועוד כתנאי להיתר כך גם תאגיד המים מעיינות המשולש גובה את ההיטלים שלו כתנאי להיתר . הגורם היחיד שאינו גובה את ההיטלים המגיעים לו הוא העירייה. למעשה הדבר מונע מהעירייה הכנסות שהייתה משתמשת בהן לפיתוח כבישים , מדרכות, תיעול וניקוז. מה שקורה היום שאנשים מקבלים היתר , בונים בתים בלי כבישים סלולים, בלי מדרכות , בלי ניקוז ותיעול. אתה רואה בתים יפים אבל העדרת תשתיות בסיסיות. לעניות דעתי יש לשנות מדיניות זו ולגבות היטלי פיתוח כתנאי להנפקת היתר בניה.

עו"ד עאדל בדיר – ראש העיר : כיום אנחנו בעיצומו של משבר הקורונה, זה לא הזמן המתאים להשית עוד היטלים ומיסים על התושבים, המצב קשה כפי שאתם יודעים. לאחר חלוף מגפת הקורונה וחזרת החיים למצב הטבעי נקיים דיון ונקבל החלטות.

<u>מר עאמר כיפאח :</u>
ערכתי ביקורת ב- 2019 גם בנושא חיוב וגביית ארנונה. עיקר הממצאים : אין מדיניות אכיפה עקבית, גם כשהעירייה מפעילה עיקולי בנקים לעיתים מבטלים עיקולים ללא שהחייב שילם שקל אחד. משנת 2011 לא נערך סקר נכסים בכל תחום השיפוט של הרשות. אין נהלים כתובים ומפורטים בכל הנושא של השגות, עיקולים, אכיפה . לעיתים מתקבלות השגות לשינוי סוג הנכס או שטחו וכו' וההשגה מאושרת כולה או חלקה ללא שיש תיעוד מניח את הדעת על מה התבססה ההחלטה כמו תשריט מדידה מאושר, תמונות מהנכס ועוד . לדעתי לא מספיק שעובד העירייה מאשר שבדק ומצא כך וכך , צריך תיעוד נאות ובכך מונעים שיקולים זרים או איפה ואיפה. כמו כן אין נוהל מעקב ברור אחר נכסים חדשים (בין אם בהיתר בניה ובין ללא היתר), יש כאלה שסוגרים קומת עמודים או מוסיפים קומה מעל הבית הקיים וצריך להיות נוהל ואדם שכל הזמן בודק מה קורה בשטח , ישנם עסקים הנפתחים כל הזמן בעיר ויש כאלה שנסגרים. הדבר מחייב מעקב יום יומי ובאופן סדיר. עוד נושא שהתייחסתי אליו בדוח הוא חובות ארנונה והיטלים של עובדים וחלק מהנבחרים דבר שאינו מטופל מספיק גם מבקר של משרד הפנים מציין כל שנה את הנושא הזה.

<u>אחמד סרסור ,ממלא מקום ראש העיר</u> : לגבי סקר נכסים אנו עומדים לפרסם מכרז חדש יש תקציב מהרשויות המצטיינות ואנו נשלים ממקורותינו להשלמת הסקר. לגבי חובות עובדים ככל הידוע לי העירייה מקזזת בתלוש השכר מהעובדים אך יש מגבלות חוקיות לגבי גובה הניכוי המותר לגבי חובות נבחרים אני קורה לחבריי מי שחייב בבקשה להסדיר את חובו בהקדם ולהימנע ממצבים לא נעימים של הפסקת החברות במועצה. לגבי תיעוד הנתונים עליהם מסתמכים בהחלטה בהשגות לדעתי חל שיפור בנושא זה בחודשים האחרונים וננחה את מנהל הארנונה לשפר עוד ולתעד הכל.

<u>עו"ד עאדל בדיר – ראש העיר :</u> אחמד תרכז בבקשה את הטיפול בנושאים שעלו בדוח בעניין זה אל מול מנהל הארנונה, היועץ המשפטי והגזבר ותבדקו איך ניתן לקדם ולטפל בליקויים שצוינו.

<u>מר עאמר כיפאח :</u>
בדקתי ב- 2019 גם נושא השכר. העירייה מעסיקה כ- 900 עובדים. השכר ברשות מתבסס על חוקי השכר ועל הסכמים קיבוציים שונים לכל קבוצת עובדים. נמצאו הרבה טעויות בתשלום השכר וחריגות שכר שונות כפי שמפורט בדוח שבפניכם.

<u>רו"ח מוחמד סרסור- גזבר העירייה :</u> אנחנו טיפלנו בכל הטעויות שציין המבקר באופן מיידי לאחר קבלת הדו"ח .

<u>מר עאמר כיפאח :</u> אכן כן , הכל תוקן .

<u>מר עאמר כיפאח :</u> הנושא האחרון בדו"ח כפי שאתם רואים הם בסוגיות שונות בנושא משאבי אנוש . למשל נושא שעוני נוכחות לעובדי שמחוץ למבנה העירייה המרכזי ובמיוחד בבתי הספר טרם הושלם הטיפול בנושא זה ומסתמכים למעשה על דיווח המנהלים. העירייה לא נוהגת לשלוח עובדים חדשים לבדיקה רפואית שתקבע אם הוא כשיר לשרת במשרה שנבחר אליה בניגוד להנחיית חוקת העבודה. ועוד נושאים המפורטים בדו"ח . נושא חשוב אחר הוא נושא קרבה משפחתית של עובדים שנקלטים לנבחרי או עובדי עירייה . לעיתים הקרבה אסורה והעובד לא יכול להתקבל

לעבודה לעירייה מבחינה חוקית למשרה ללא אישור ועדת שירות במשרד הפנים . כבר היתה תביעה אחת בנושא זה . אני מציע שבשאלון למועמדים למשרה כלשהי לחייב את המועמד למלא ולהצהיר אם יש לו קרבה לנבחר ציבור או עובד ברשות . המועמדים ניתן להניח לא יודעים בדיוק מה היא קמת הקרבה האסורה על כן עדיף שיהיה פירוט בשאלון. כמו כן עדיף שבראיון עצמו עם המועמדים תישאל השאלה אם יש לו קרבה משפחתית לנבחר או עובד.

<u>עו"ד עאדל בדיר – ראש העיר :</u> הדו"ח הועבר למנכ"ל ולמנהל משאבי אנוש לתיקון הליקויים.

הישיבה הסתיימה בשעה 20:40

עו"ד עאדל בדיר

ראש העיר